

# 農業経営基盤の強化の促進に関する 基本的な構想

平成6年8月

(改正：平成13年11月)

(改正：平成19年2月)

(改正：平成20年4月)

(改正：平成22年6月)

(改正：平成26年9月)

(改正：令和2年11月)

(最新改正：令和5年8月)

小 松 島 市

# 目 次

第 1	農業経営基盤の強化の促進に関する目標	1
第 2	農業経営の規模、生産方式、経営管理の方法、農業従事の態様等に関する営農の類型ごとの効率的かつ安定的な農業経営の指標	5
第 3	農業経営の規模、生産方式、経営管理の方法、農業従事の態様等に関する営農の類型ごとの新たに農業経営を営もうとする青年等が目標とすべき農業経営の指標	9
第 4	第 2 に掲げる事項のほか、農業を担う者の確保及び育成に関する事項	11
第 5	効率的かつ安定的な農業経営を営む者に対する農用地の利用集積に関する目標その他農用地の効率的かつ総合的な利用に関する事項	13
第 6	農業経営基盤強化促進事業に関する事項	15
第 7	その他	26
別紙 1	(第 6 の 2 の (1) ⑤関係)	27
別紙 2	(第 6 の 2 (2) 関係)	28

## 第1 農業経営基盤の強化の促進に関する目標

- 1 小松島市は、徳島県東部に位置し、勝浦川、那賀川の両流域に広がる肥沃な土壌と恵まれた気象条件のもと、水稻を主体に施設園芸や畜産、山間丘陵地帯での果樹など多様な農業生産を展開してきた。

今後は、地域の特性を活かした営農と特に施設園芸を主とした高収益性の作目、作型を確立し、担い手を中心に産地化を図ることとする。

また、耕種を中心に農業経営規模の拡大を志向する農業者と施設園芸による集約的経営を展開する農業者との間で、労働力提供、農地の貸借等においてその役割分担を図りつつ、地域複合としての農業発展を目指す。

このような農業生産展開の基礎となる優良農地の確保を図ることを基本として、農業振興地域整備計画に即し、農村地域の秩序ある土地利用の確保に努めるものとする。

さらに、徳島県有機農業みどりの食料システム戦略基本計画、小松島市有機農業実施計画に基づき、持続可能な地域循環型農業の取組を推進及び新たな成長戦略の柱として期待されるDX・GXの実現に向け、農林水産業の飛躍的な生産性向上につながるスマート技術の現場実装や気候変動適応や温室効果ガス削減を通じた革新的イノベーションの推進など、未来を見据えた取組を積極的に推進していく。

- 2 小松島市の農業構造については、昭和40年代から企業誘致を契機として兼業化が進み、恒常的勤務による安定兼業農家が増加したが、最近、一層の兼業の深化によって、土地利用型農業を中心として農業の担い手不足が顕在化している。また、こうした中で、農地の資産的保有傾向が強くなり、安定兼業農家から規模拡大志向農家への農地の流動化はこれまで顕著な進展をみないまま推移してきたが、近年、兼業農家の高齢化や後継者不足がますます進み、機械更新時や世代交代等を機に急速に農地の流動化が進む可能性が高まっている。

一方、楸湊地区などにおいては、農業就業人口の高齢化及び減少に伴って、農業後継者に継承されない又は担い手に集積されない農地で一部遊休農地化したものが近年増加傾向にあることから、これを放置すれば担い手への利用集積が遅れるばかりでなく、周辺農地の耕作にも大きな支障を及ぼすおそれがある。

- 3 小松島市は、このような地域の農業構造の現状及びその見通しの下に、農業が職業として選択し得る魅力とやりがいのあるものとなるよう、将来（概ね10年後）の農業経営の発展の目標を明らかにし、効率的かつ安定的な農業経営体を育成することとする。

具体的な農業経営の指標は、小松島市及びその周辺市町村において現に成立している優良な農業経営の事例を踏まえつつ、農業経営の発展を目指し農業を主業とする農業者が、地域における他産業従事者並の生涯所得に相当する年間農業所得（主たる農業従事者1人当たり350万円程度）、年間労働時間（主たる農業従事者1人当たり2000時間程度）の水準を実現できるものとし、また、これらの農業経営体が本市農業生産の相当部分を担う農業構造を確立していくことを目指す。

- 4 小松島市は、将来の農業を担う若い農業経営者の意向その他の農業経営に関する基本的条件を考慮して、農業者又は農業に関係する団体が地域の農業の振興を図るためにする自主的な努力を助長することを旨として、意欲と能力のある者が農業経営の発展を目指すに当たってこれを支援する農業経営基盤強化促進事業その他の措置を総合的に実施する。

そのため、小松島市は、農業協同組合、農業委員会、県農業支援センター等が相互の連携の下で積極的な指導を行うため、小松島市担い手育成総合支援協議会を設置し、集落段階における農業の将来展望と、それを担う農業経営体の明確化について話し合いを

促進する。効率的かつ安定的な農業経営を目指す農業者や、その集団及びこれらの周辺農家に対して上記の小松島市担い手育成総合支援協議会が主体となって営農診断、営農改善方策の提示等を行い、地域の農業者が主体性をもって自らの地域の農業の将来方向について選択判断を行うこと等により、各々の農業経営改善計画の自主的な作成や相互の連携が図られるよう推進する。

次に、農業経営の改善による効率的かつ安定的な農業経営体の育成を図るため、土地利用型農業による発展を図ろうとする意欲的な農業者に対しては、農業委員会を核として農地の出し手と受け手を適切に結びつけて利用権設定等を進める。

水田農業等土地利用型農業が主である集落で、効率的かつ安定的な農業経営体の育成及びこれらの経営体への農用地の利用集積が遅れている集落において、地域での話し合いと合意形成を促進し、農用地利用改善団体の設立を目指す。

また、地域での話し合いを進めるに当たっては、農業経営基盤強化促進法（昭和55年法律第65号。以下「法」という。）第12条第1項の規定による農業経営改善計画の認定を受けた農業者又は組織経営体（以下「認定農業者」という。）の経営改善に資するよう協議会の構成員間の役割分担を明確化しつつ、認定農業者の育成、集落営農の組織化・法人化等地域の实情に即した農業経営体の育成及び農用地の利用集積の方向性を具体的に明らかにする。特に、認定農業者等担い手が不足する地域においては、特定農業法人及び特定農業団体制度についての普及・啓発に努め、集落を単位とした集落営農の組織化・法人化を促進することとし、農用地利用改善団体の設立とともに特定農業法人及び特定農業団体制度に取り組めるよう指導、助言を行う。

さらに、このような農地貸借による経営規模拡大と併せて、農作業受託による実質的な作業単位の拡大を促進し、意欲的な農業経営の規模拡大に資するよう努める。また、併せて集約的な経営展開を助長するため、県農業支援センターの指導の下に、既存施設園芸の作型、品種の改善による高収益化や新規作目の導入を推進するものとし、生産組織については、効率的な生産単位を形成する上で重要な位置にあり、オペレータの育成、受委託の促進等を図ることにより地域及び営農の実態等に応じた生産組織を育成するとともに、その経営の効率化を図り、体制が整ったものについては法人形態への推進を図る。

特に、圃場整備実施地区においては、農地の一体管理を行う主体として当面集落を単位とした生産組織の育成を図り、当該組織全体の協業化・法人化を進めて特定農業法人又は特定農業団体の設立を促進する。

さらに、市内の農業生産の重要な担い手である女性農業者については、農業経営改善計画の共同申請の推進や集落営農の組織化・法人化に当たっての話し合いの場に女性の参加を呼びかける等、女性農業者の積極的な地域農業への参加・協力を促進する。

なお、効率的かつ安定的な農業経営と小規模な兼業農家、生きがいとして農業を行う高齢農家、土地持ち非農家等との間で補助労働力の提供等による役割分担を明確化しつつ、地域資源の維持管理、農村コミュニティの維持が図られ、地域全体としての発展に結びつくよう、効率的かつ安定的な農業経営を目指す者のみならず、地域農業を担う者としてその他兼業農家等にも本法その他の諸施策に基づく農業経営基盤の強化及び農業構造の再編の意義について、理解と協力を求めていくこととする。

特に法第12条の農業経営改善計画の認定制度については、本制度を望ましい農業経営体の育成施策の中心に位置づけ、農業委員会の支援による農用地利用のこれら認定農業者への集積はもちろんのこと、その他の支援措置についても認定農業者に集中的かつ重点的に実施されるよう努めることとし、小松島市が主体となって、関係機関、関係団体にも協力を求めつつ制度の積極的活用を図るものとする。

- 5 小松島市は、小松島市担い手育成総合支援協議会において、認定農業者や今後認定を受けようとする農業者、生産組織等を対象に農業経営診断の実施、先進的技術の導入等を含む生産方式や経営管理の合理化等の経営改善方策の提示等の重点的指導及び研修会等を実施する。

また、施設園芸の導入によって集約的農業を展開しようとする地区、稲作単一経営か

ら脱却を図ろうとする農業者を中心に新規の集約的作目を導入するため、産地化を狙いとした振興作物を選定し、その栽培に関して重点的に指導を行い、水稻と組み合わせた複合経営としての発展に結びつけるよう努める。

なお、農業経営改善計画の期間が満了となる認定農業者に対しては、その経営のさらなる向上に資するため、当該計画の達成状況を踏まえつつ新たな計画作成の指導を行う。

## 6 新たに農業経営を営もうとする青年等の育成・確保に関する目標

### (1) 新規就農の現状

小松島市の農業経営体数は減少傾向にあり、農業者の高齢化等による減少に対し新たに農業経営を営もうとする青年等の増加が追いついていない現状である。そのため、小松島市では従来からの基幹作物である水稻・きゅうり・いちご・オクラ・ブロッコリー・菜の花の産地としての生産量の維持・拡大を図っていくため、将来にわたって地域農業の担い手を安定的かつ計画的に確保していく必要がある。

### (2) 新たに農業経営を営もうとする青年等の確保に関する目標

(1)に掲げる状況を踏まえ、小松島市は青年層に農業を職業として選択してもらえよう、将来（農業経営開始から5年後）の農業経営の発展の目標を明らかにし、新たに農業経営を営もうとする青年等の育成・確保を図っていくものとする。

#### ア 確保・育成すべき人数の目標

国が掲げる新規就農し定着する農業者を年間1万人から2万人に倍増するという新規就農者の確保・定着目標や徳島県農業経営基盤強化促進基本方針を踏まえ、本市農業の持続的な発展に向け、45歳未満の新規就農者を確保するとともに、45歳以上65歳未満の中高齢者についても、他産業従事経験等を活かし意欲的な者については、積極的に支援の対象とする。

#### イ 新たに農業経営を営もうとする青年等の労働時間・農業所得に関する数値目標

小松島市及びその周辺市町村の他産業従事者や優良な農業経営の事例と均衡する年間総労働時間（主たる従事者1人あたり2,000時間程度）の水準を達成しつつ、農業経営開始から5年後には農業で生計が成り立つ年間農業所得（3に示す効率的かつ安定的な農業経営の目標の7割程度の農業所得、すなわち主たる従事者1人あたりの年間農業所得250万円程度）を目標とする。

### (3) 新たに農業経営を営もうとする青年等の確保に向けた小松島市の取組

上記に掲げるような新たに農業経営を営もうとする青年等を育成・確保していくためには就農相談から就農、経営定着の段階まできめ細やかに支援していくことが重要である。そのため、就農希望者に対して、農業経営・就農支援センターはもとより、農地については農業委員会や農地中間管理機構による紹介、技術・経営面については県農業支援センターや地域連携推進員、農業協同組合等が重点的な指導を行うなど、地域の総力をあげて地域の中心的な農業経営体へと育成し、将来的には認定農業者へと誘導していく。

### (4) 地域ごとに推進する取組

#### ア 小松島地区

北部は勝浦川水系に属し、市街化区域の西南部の農用地は水田に適した平坦地と樹園地として利用されている。また南部の圃場整備の施された田野・芝生エリアは優良な農用地があり、効率良い稲作に適している。また、高収益作物の栽培も可能となるような基盤整備の取組も進める。小松島地区のそういった特性を活かし、新たに農業経営を営もうとする青年等の受け入れを重点的に進め、農業協同組合等と連携し、栽培技術の指導や販路の確保を行い、当該青年等であっても一定の所得の確保ができ、安定的な農業経営を行えるようにする。

#### イ 立江地区

立江地区は那賀川水系及び立江川水系に属し、基盤整備が施され、水稻作りに最適な環

境が整い、また特産品のヤマモモ・菌床椎茸・タケノコについても全国有数の産地である。また県内でも唯一の有機農業の研修施設等があり、有機農業を志す青年等の育成に向けて、研修施設と連携し特色ある新規農業者育成を行えるようにする。

#### ウ 坂野地区

坂野地区は那賀川水系に属し、従来からの基幹作物である米、野菜、施設野菜（トマト、きゅうり）を栽培する坂野地区において、地元農業法人と連携して農の雇用事業を活用した新規就農者の雇用の促進や、研修受け入れ等を推進していくことで地元根付いた将来の担い手としての確保と、後継者となる意欲ある青年就農者への支援を行えるようにする。

## 第2 農業経営の規模、生産方式、経営管理の方法、農業従事の態様等に関する営農の類型ごとの効率的かつ安定的な農業経営の指標

第1に示したような目標を可能とする効率的かつ安定的な農業経営の指標として、現に小松島市及び周辺市町村で展開している優良事例を踏まえつつ、小松島市における主要な営農類型についてこれを示すと次のとおりである。

### (農業経営の指標)

営農類型	経営規模	生産方式	経営管理の方法	農業従事の態様等
水稲 + 露地野菜 + 作業受託	〈作付け面積等〉 水稲 3ha (うち借地 2ha) ブロッコリー 2ha 作業受託 6ha (水稲基幹3作業)	〈資本装備〉 トラクター(40ps) 2台 田植機 (5条) 2台 コンバイン (4条) 2台 循環型乾燥機 4台 糶摺機 移植機 〈経営の特徴〉 ・水稲は稚苗移植栽培	・複式簿記記帳の実施により経営と家計の分離を図る。 ・青色申告の実施 ・労働報酬を明確にする。	・家族経営協定の締結に基づく給料制、休日制の導入 ・農繁期における臨時雇用従事者の確保
施設野菜 + 水稲	〈作付け面積等〉 促成きゅうり 25a 水稲(早生) 50a 粗収益 18,403千円 所得 6,315千円 総労働時間 4,826時間 (うち雇用労働) 105時間 家族労働 2.5人	〈資本装備〉 ビニールハウス 25a 暖房機、換気扇 乗用トラクター 田植機 コンバイン 〈経営の特徴〉 ・きゅうりは促成栽培の長期1作型とする。	・複式簿記の記帳により経営と家計の分離を図る。 ・青色申告の実施	・農繁期における臨時雇用従事者の確保

営農類型	経営規模	生産方式	経営管理の方法	農業従事の様態等
施設野菜 ＋ 水稲 ＋ いちご	<p>〈作付け面積等〉</p> <p>促成いちご 40a 水稲 50a</p> <p>粗収益 21,451千円 所得 11,412千円 総労働時間 8,157時間 (うち雇用労働) 3,157時間 家族労働 2.5人</p>	<p>〈資本装備〉</p> <p>ビニールハウス 40a 乗用トラクター 田植機 コンバイン</p> <p>〈経営の特徴等〉</p> <p>・いちごは、ハウスの促成栽培とする。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・複式簿記の記帳により経営を家計の分離を図る。</li> <li>・青色申告の実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・農繁期における臨時雇用従事者の確保</li> </ul>
露地野菜 ＋ 水稲	<p>〈作付け面積等〉</p> <p>オクラ 10a 菜の花 30a ブロッコリー 200a 水稲(早生) 350a</p> <p>粗収益 19,076千円 所得 6,524千円 総労働時間 7,406時間 (うち雇用労働) 406時間 家族労働 3.5人</p>	<p>〈資本装備〉</p> <p>乗用トラクター 田植機 コンバイン 動力噴霧機 移植機 人カマルチャー</p> <p>〈経営の特徴〉</p> <p>・オクラは、トンネル栽培とする。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・複式簿記の記帳により経営を家計の分離を図る。</li> <li>・青色申告の実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・家族経営協定の締結に基づく給料制、休日制の導入</li> </ul>
果樹	<p>〈作付け面積等〉</p> <p>露地みかん(早生) 50a ハウスみかん(極早期加温) 20a ハウスみかん(早期加温) 30a ハウスみかん(普通期加温) 20a</p> <p>粗収益 31,514千円 所得 3,603千円 総労働時間 4,540時間 (うち雇用労働) 848時間 家族労働 2.5人</p>	<p>〈資本装備〉</p> <p>貯蔵庫 ビニールハウス 70a 暖房機 動力噴霧機 管理機</p> <p>〈経営の特徴等〉</p> <p>・加温栽培による早出し。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・複式簿記の記帳により経営を家計の分離を図る。</li> <li>・青色申告の実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・農繁期における臨時雇用従事者の確保</li> </ul>

営農類型	経営規模	生産方式	経営管理の方法	農業従事の様態等
施設花き	<p>〈作付け面積等〉 シンビジウム(切り花) 10月～3月出荷 60a</p> <p>粗収益 39,492千円 所得 8,418千円 総労働時間 12,392時間 (うち雇用労働) 7,392時間 家族労働 2.5人</p>	<p>〈資本装備〉 ビニールハウス 60a 固定ベンチ 灌水施設 暖房機 動力噴霧機 ラップ機</p> <p>〈経営の特徴等〉 ・品種と温度管理の組合せによる10月～3月の連続出荷とする。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・複式簿記の記帳により経営を家計の分離を図る。</li> <li>・青色申告の実施</li> <li>・投資額、経営費が高額なため、省力・低コスト化と経営の計数管理を十分行い、企業的な経営を目指す。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・農繁期における臨時雇用従事者の確保</li> </ul>
肉用牛	<p>〈作付け面積等〉 肉用種去勢牛肥育 常時 250頭 年間出荷 140頭</p> <p>粗収益 119,983千円 所得 4,758千円 総労働時間 4,575時間 (うち雇用労働) 0時間 家族労働 2.5人</p>	<p>〈資本装備〉 畜舎、堆肥舎、農機具倉庫、飼料タンク、オガクズ等格納庫、ショベルローダー、フォークリフト、トラック、軽四貨物、飼料攪拌機、換気扇、給水機</p> <p>〈経営の特徴〉 ・導入月齢 8ヶ月齢 ・導入体重 250kg ・肥育期間 21ヶ月 ・出荷体重 700kg</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・複式簿記の記帳により経営を家計の分離を図る。</li> <li>・青色申告の実施</li> <li>・労働報酬を明確にする。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・休日制、給料制の導入</li> <li>・社会保険等の加入</li> <li>・ヘルパー制度の活用による労働ピークの軽減</li> </ul>
しいたけ	<p>〈作付け面積等〉 しいたけ(生・菌床栽培) 20,000菌床</p> <p>粗収益 14,300千円 所得 5,180千円 総労働時間 4,960時間 (うち雇用労働) 0時間 家族労働 3人</p>	<p>〈資本装備〉 作業棟、培養棟、発生棟 菌床製造施設(ミキサー、コンベアー、袋詰機、殺菌釜・ボイラー、台車、暖房施設、接種機、コンテナ、他) 包装機 動力運搬車 保冷库 軽四トラック 電気設備一式</p> <p>〈経営の特徴〉 ・菌床製造・発生一貫生産 ・菌床製造施設共同利用</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・複式簿記の記帳により経営を家計の分離を図る。</li> <li>・青色申告の実施</li> <li>・労働報酬を明確にする。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・休日制、給料制の導入</li> </ul>

営農 類型	経営規模	生産方式	経営管理の 方法	農業従事 の態様等
水稲 + 露地野菜 + 農産物の 加工販売  主たる従 事者5人 他パート 若干名	〈作付け面積等〉 水稲 10ha ブロッコリー 500a オクラ 30a 農作業受託 30ha  粗収益 55,585千円 所得 24,315千円 総労働時間 22,250時間 (うち雇用労働) 12,250時間 家族労働 5人	〈資本装備〉 乗用トラクター (45ps) コンバイン (5条) 田植機 (5条) トラック (2t) 糶摺機 乾燥機 育苗ハウス 移植機 作業舎兼事務所	<ul style="list-style-type: none"> <li>・報酬配分は労働力、機械の供出と請負出来高を勘案して適正に行う。</li> <li>・経営体の体質強化のため、自己資本の充実を図る。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・正社員は生産、加工の管理のほか販売活動も行う。</li> <li>・実際の作業は、パート従事者を活用する。</li> <li>・雇用者の失業保険、労災保険等の適用と構成員の退職制度</li> </ul>

### 第3 農業経営の規模、生産方式、経営管理の方法、農業従事の態様等に関する営農の類型ごとの新たに農業経営を営もうとする青年等が目標とすべき農業経営の指標

第1に示したような目標を可能とする農業経営の指標として、現に小松島市及び周辺市町村で展開している優良事例を踏まえつつ、小松島市における主要な営農類型についてこれを示すと次のとおりである。

(農業経営の指標)

営農類型	経営規模	生産方式	経営管理の方法	農業従事の態様等
施設野菜 (きゅうり)	作付け面積等) 促成きゅうり 18a  粗収益 12,862千円 所得 4,511千円 総労働時間 3,373時間 (うち雇用労働) 373時間 家族労働 1.5人	〈〈資本装備〉〉 ビニールハウス 18a 暖房機、換気扇 乗用トラクター  〈経営の特徴〉 ・きゅうりは促成栽培の長期1作型とする。	<ul style="list-style-type: none"> <li>複式簿記の記帳により経営と家計の分離を図る。</li> <li>青色申告の実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>農繁期における臨時雇用従事者の確保</li> </ul>
施設野菜 (いちご)	〈作付け面積等〉 促成いちご 28a  粗収益 14,638千円 所得 7,954千円 総労働時間 5,611時間 (うち雇用労働) 1,611時間 家族労働 2人	〈資本装備〉 ビニールハウス 28a 乗用トラクター  〈経営の特徴等〉 ・いちごは、ハウスの促成栽培とする。	<ul style="list-style-type: none"> <li>複式簿記の記帳により経営を家計の分離を図る。</li> <li>青色申告の実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>農繁期における臨時雇用従事者の確保</li> </ul>

営農 類型	経営規模	生産方式	経営管理の 方法	農業従事 の態様等
露地 野菜	<p>〈作付け面積等〉</p> <p>オクラ 7a 菜の花 21a ブロッコリー 140a</p> <p>粗収益 10,712千円 所得 4,327千円 総労働時間 4,495時間 (うち雇用労働) 495時間 家族労働 2人</p>	<p>〈資本装備〉</p> <p>乗用トラクター 動力噴霧機 移植機 人カマルチャー</p> <p>〈経営の特徴〉</p> <p>・オクラは、トンネル栽培とする。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・複式簿記の記帳により経営を家計の分離を図る。</li> <li>・青色申告の実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・家族経営協定の締結に基づく給料制、休日制の導入</li> </ul>
施設花き	<p>〈作付け面積等〉</p> <p>シンビジウム(切り花) 10月～3月出荷 42a</p> <p>粗収益 27,644千円 所得 5,892千円 総労働時間 8,675時間 (うち雇用労働) 4,675時間 家族労働 2人</p>	<p>〈資本装備〉</p> <p>ビニールハウス 42a 固定ベンチ 灌水施設 暖房機 動力噴霧機 ラップ機</p> <p>〈経営の特徴等〉</p> <p>・品種と温度管理の組合せによる10月～3月の連続出荷とする。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・複式簿記の記帳により経営を家計の分離を図る。</li> <li>・青色申告の実施</li> <li>・投資額、経営費が高額なため、省力・低コスト化と経営の計数管理を十分行い、企業的な経営を目指す。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・農繁期における臨時雇用従事者の確保</li> </ul>

## 第4 第2及び第3に掲げる事項のほか、農業を担う者の確保及び育成に関する事項

### 1 農業を担う者の確保及び育成の考え方

小松島市の基幹作物である水稻をはじめとした農産物を安定的に生産し、本市農業の維持・発展に必要となる効率的かつ安定的な農業経営を育成するため、生産方式の高度化や経営管理の合理化に対応した高い技術を有した人材の確保・育成に取り組む。

このため、認定農業者制度、認定新規就農者制度及びそれらの認定を受けた者に対する各種支援制度を活用するとともに、農業経営・就農支援センター、県農業支援センター、農業協同組合、有機農業の研修所等と連携して研修・指導や相談対応等に取り組む。

また、新たに農業経営を営もうとする青年等の就農を促進するため、これらの青年等に対する就農情報の提供、農地・農業用機械の取得や生活支援などの受入体制の整備、先進的な法人経営等での実践的研修の実施、青年等就農計画の認定・フォローアップ、認定新規就農者向けの支援策の積極的な活用の推進、認定農業者への移行に向けた農業経営発展のための支援等を行う。

さらに、農業従事者の安定確保を図るため、農業従事の態様等の改善、家族経営協定締結による就業制、休日制、ヘルパー制度の導入、高齢者及び非農家等の労働力や繁忙期の異なる産地間の労働力の活用等の取り組みを支援する。

加えて、小松島市の農業の将来を担う幅広い人材の確保に向け、職業としての農業の魅力等を発信するとともに、雇用されて農業に従事する者、定年退職後に農業に従事する者、他の仕事とともに農業に従事する者など農業生産に関わる多様な人材に対して、地域に定着し活躍できるよう必要な情報の提供、受入体制の整備、研修の実施、交流会の実施、スマート農業などの新技術等の支援を行う。

### 2 市が主体的に行う取組

小松島市は、新たに農業経営を営もうとする青年等や農業を担う多様な人材の確保に向けて、県農業支援センターや農業協同組合、有機農業の研修所等の関係機関と連携して、就農等希望者に対する情報提供、住宅の紹介や移住相談対応等の支援、農業技術・農業経営に要する知識習得に向けた研修の実施や研修農場の整備、必要となる農用地等や農業用機械等のあっせん・確保、資金調達のサポートを行う。

また、就農後の定着に向けて、販路開拓や営農面から生活面までの様々な相談に対応するための相談対応、他の農家等との交流の場を設けるなど、必要となるサポートを就農準備から定着まで一貫して行う。

これらのサポートを小松島市が主体で、県、農業委員会、農業協同組合等の関係団体で構成する小松島市担い手育成総合支援協議会において、農業を担う者の受入から定着まで必要となるサポートを一元的に実施できる体制を構築する。

さらに、新規就農者等が地域内で孤立することがないように必要な配慮を行うとともに、地域農業を担う者として当該者を育成するときは、必要に応じて、協議の場への参加や地域計画の修正等の措置を講じる。

小松島市は、新たに農業経営を始めようとする青年等が、本構想に基づく青年等就農計

面を作成し、青年等就農資金、経営体育成支援事業等の国による支援策や県による新規就農関連の支援策を効果的に活用しながら、確実な定着、農業経営発展できるよう必要となるフォローアップを行うとともに、青年等就農計画の達成が見込まれる者に対しては、引き続き農業経営改善計画の策定を促し、認定農業者へと誘導する。

### 3 関係機関との連携・役割分担の考え方

小松島市は、県、農業委員会、農業協同組合、農業大学校等の関係機関と連携しつつ、市が全体的な管理・推進を行いながら、就農等希望者への情報提供や相談対応、研修の実施、農用地や農業用機械等のあっせん・確保、就農後の定着に向けたサポート等を以下の役割分担により実施する。

○県農業会議、農地中間管理機構、農業委員会は、新たに農業経営を開始しようとする者に対して、農地等に関する相談対応、農地等に関する情報の提供、農地等の紹介・あっせん等を行う。

○個々の集落（地域計画の作成区域）では、農業を担う者を受け入れるための地域の雰囲気づくり、コミュニティづくりを行う。

### 4 就農等希望者のマッチング及び農業を担う者の確保・育成のための情報 収集・相互提供

小松島市担い手育成総合支援協議会は、作付け品目毎の就農受入体制、研修内容、就農後の農業経営・収入・生活のイメージ等、就農等希望者が必要とする情報を収集・整理し、県及び農業経営・就農支援センターへ情報提供する。

農業を担う者の確保のため、農業協同組合等の関係機関と連携して、農業経営の移譲を希望する農業者の情報を積極的に把握するよう努め、後継者がいない場合は、県及び農業経営・就農支援センター等の関係機関へ情報提供する。さらに、新たに農業経営を開始しようとする者が円滑に移譲を受けられるよう農業経営・就農支援センター、農地中間管理機構、農業委員会等の関係機関と連携して、円滑な継承に向けて必要なサポートを行う。

## 第5 効率的かつ安定的な農業経営を営む者に対する農用地の利用の集積に関する目標、その他農用地の効率的かつ総合的な利用に関する事項

- 1 上記第2に掲げるこれらの効率的かつ安定的な農業経営を営む者に対する農用地の利用の集積に関する目標及び農用地の集約についての目標は、次のとおりである。

○効率的かつ安定的な農業経営が地域における農用地の利用に占める面積のシェアの目標

効率的かつ安定的な農業経営が地域の農用地の利用に占める面積のシェアの目標	備考
概ね46%	

○効率的かつ安定的な農業経営が利用する農用地の集約についての目標

農業者が経営する農地が分散している状況にある中で、認定農業者等担い手の経営する農用地も分散傾向にあり、農用地の効率的な利用の阻害要因となっている。

このため、第2に掲げるこれら効率的かつ安定的な農業経営体が農地を効率的に利用し得るよう、これらの農業経営体に対し農用地を集約し、その割合が高まるよう措置する。

- 2 その他農用地の効率的かつ総合的な利用に関する事項

小松島市の農業は、第1に記すとおり、平坦部では水稻が主体となっており、一部では施設園芸も盛んである。水田については、条件の良い農地では認定農業者等担い手への集積がみられるものの、農地がまとまった形での面的集積は全体として進んでいないのが現状である。

また、市街地周辺地域では、転用期待による農地価格の高止まりが見受けられる状況にあり、売買や貸借による認定農業者等担い手への集積は困難な状況にあり、認定農業者等担い手への農用地の利用の集積状況は、25.9%（令和5年3月末現在）にとどまっている。

以上を踏まえ、地域ごとの農用地の効率的かつ総合的な利用については、次により進めることとする。

- (1) 平坦部は、兼業農家による水稻作や露地野菜の農業経営体を中心となっており、平坦部以外では、果樹の栽培も行っている。圃場整備事業が完了している農地では集積率は比較的高くなっている。農業を主業とする規模拡大志向農家も一部存在しており、今後は農用地の面的集積が図られるよう努める。
- (2) 小松島市、農業委員会、農地中間管理機構、農業協同組合、土地改良区等の関係機関・団体が連携し、地域計画の策定を通じ、地域の合意形成を図りながら、面としてまとまった形での農用地の集約化を進めることにより、団地面積の増加を図るとともに、担い手への農用地の集積を加速する。
- (3) 地域計画を策定するすべての地区においては、地域全体を通して、農用地の確保

・有効利用を図るため、中小・家族経営など地域社会の維持に重要な役割を果たしている経営体の新規就農促進を図るエリアや有機農業の団地化を図るエリア等の設定を促進するほか、保全管理等の取組を進める。

## 第6 農業経営基盤強化促進事業に関する事項

- 1 小松島市は、徳島県が策定した「農業経営基盤強化促進基本方針」の第5「効率的かつ安定的な農業経営を育成するために必要な事項」の農業経営基盤強化促進事業の実施に関する基本的な事項に定められた方向に即しつつ、小松島市農業の地域特性、即ち、複合経営を中心とした多様な農業生産の展開や兼業化並びに高齢化の著しい進行などの特徴を十分踏まえて、以下の方針に沿って農業経営基盤強化促進事業に積極的に取り組む。
- 2 小松島市は、農業経営基盤強化促進事業として、次に掲げる事業を行う。
  - (1) 地域計画推進事業
  - (2) 農用地利用改善事業の実施を促進する事業
  - (3) 委託を受けて行う農作業の実施を促進する事業
  - (4) 農業経営の改善を図るために必要な農業従事者の養成及び確保を促進する事業
  - (5) その他農業経営基盤の強化を促進するために必要な事業
- 3 これらの各事業については、各地域の特性を踏まえてそれぞれの地域で重点的に実施するものとする。
  - (1) 平坦部は、県営圃場整備事業の実施が進められ、圃場区画の大型化による高能率な生産基盤条件の形成を活かすため、担い手へ農地が面的に集積することが可能となるように、利用権の設定等を重点的に促進する。特に、換地と一体的な利用権の設定等を推進し、土地改良区の主体的な取組によって担い手が連担的な条件下で効率的な生産が行えるよう努める。
  - (2) 平坦部以外は、特に農用地利用改善事業を重点的に推進し、農用地利用改善団体の活動を活発化する。また、委託を受けて行う農作業の実施を促進する事業についても積極的に推進する。このことによって、担い手不足の下で多発している遊休農地の解消に努める。

さらに、小松島市は、農用地利用改善団体に対して特定農業法人制度及び特定農業団体制度についての啓発に努め、必要に応じ、農用地利用改善団体が特定農業法人制度及び特定農業団体制度に取り組めるよう指導、助言を行う。

以下、各個別事業ごとに述べる。

- 4 利用権の設定等を促進する事業に関する事項
  - (1) 法第18条第1項の協議の場の設置の方法、第19条第1項に規定する地域計画の区域の基準その他第4条第3項第1号に掲げる事業に関する事項
    - ① 法第18条第1項の協議の場の設置の方法
      - ア 協議の場の開催時期  
幅広い農業者の参画を図るため、協議の場を設置する区域ごとに、小松島市の基幹作物である水稻の農繁期を除いて設定することとする。
      - イ 開催に係る情報提供の方法  
小松島市の広報への掲載やインターネットの利用等に加え、他の農業関係者の集まりを積極的に活用し、周知を図る。
      - ウ 参加者  
農業者、市、農業委員、農地利用最適化推進委員、農業協同組合、農地中間管理機構の推進員、土地改良区、県、その他の関係者

## エ 協議すべき事項

(ア) 地域計画の区域

(イ) (ア) の区域における農業の将来の在り方

(ウ) (イ) の在り方に向けた農用地の効率的かつ総合的な利用に関する目標

(エ) 農業者その他の (ア) の区域の関係者が (ウ) の目標を達成するためにとるべき農用地の利用関係の改善その他必要な措置

なお、協議の場において、地域の中心となる農用地の出し手及び受け手の意向が反映されるように調整を行う。

## オ 相談窓口の設置

協議の場の参加者等から協議事項に係る問合せへの対応を行うための窓口を農林水産課に設置する。

### ② 第19条第1項に規定する地域計画の区域の基準

農業上の利用が行われる農用地等の区域については、これまで人・農地プランの実質化が行われている区域を基に、農業振興地域内の農用地等が含まれるように設定することとし、その上で、様々な努力を払ってもなお、農業上の利用が見込めず、農用地として維持することが困難な農用地については、活性化計画を作成し、粗放的な利用等による農用地の保全等を図る。

### ③ その他第4条第3項第1号に掲げる事業に関する事項

小松島市は、地域計画の策定に当たって、県・農業委員会・農地中間管理機構・農業協同組合・土地改良区等の関係団体と連携しながら、協議の場の設置から地域計画の公表に至るまで、適切な進捗管理を行うこととし、地域計画に基づいて利用権の設定等が行われているか進捗管理を毎年実施する。

## (2) 利用権の設定等を受ける者の備えるべき要件

① 耕作又は養畜の事業を行う個人又は農地所有適格法人（農地法（昭和27年法律第229号）第2条第3項に規定する農地所有適格法人をいう。）が利用権の設定等を受けた後において備えるべき要件は、次に掲げる場合に応じてそれぞれ定めるところによる。

ア 農用地（開発して農用地とすることが適当な土地を含む。）として利用するための利用権の設定等を受ける場合、次の(ア)から(エ)までに掲げる要件のすべて（農地所有適格法人にあつては(ア)、(ウ)及び(エ)に掲げる要件のすべて）を備えること。

(ア) 耕作又は養畜の事業に供すべき農用地（開発して農用地とすることが適当な土地を開発した場合におけるその開発後の農用地を含む。）のすべてについて効率的に利用して耕作又は養畜の事業を行うと認められること。

(イ) その者が農業によって自立しようとする意欲と能力を有すると認められること。

(ウ) その者の農業経営に主として従事すると認められる青壮年の農業従事者（農地所有適格法人にあつては、常時従事者たる構成員をいう。）がいるものとする。

(エ) 所有権の移転を受ける場合は、上記(ア)から(ウ)までに掲げる要件のほか、借入者が当該借入地につき所有権を取得する場合、農地の集団化を図るために必要な場合、又は近い将来農業後継者が確保できることとなることが確実である等特別な事情がある場合を除き、農地移動適正化あっせん譲受け等候補者名簿に登録されている者であること。

イ 混牧林地として利用するため利用権の設定等を受ける場合、その者が利用権の設定等を受ける土地を効率的に利用して耕作又は養畜の事業を行うことができると認められること。

ウ 農業用施設用地（開発して農業用施設用地とすることが適当な土地を含む。）と

して利用するため利用権の設定等を受ける場合、その土地を効率的に利用することができる」と認められること。

- ② 農用地について所有権、地上権、永小作権、質権、賃借権、使用貸借による権利又はその他の使用及び収益を目的とする権利を有する者が利用権設定等促進事業の実施により利用権の設定等を行う場合において、当該者が前項のアの(ア)及び(イ)に掲げる要件（農地所有適格法人にあっては、(ア)に掲げる要件）のすべてを備えているときは、前項の規定にかかわらず、その者は、おおむね利用権の設定等を行う農用地の面積の合計の範囲内で利用権の設定等を受けることができるものとする。
- ③ 農業協同組合法（昭和22年法律第132号）第10条第2項に規定する事業を行う農業協同組合又は農業協同組合連合会が利用権の設定等を受ける場合、同法第11条の31第1項第1号に掲げる場合において農業協同組合又は農業協同組合連合会が利用権の設定等を受ける場合、農地中間管理事業又は法7条第1号に掲げる規定する特例事業を行う農地中間管理機構又は独立行政法人農業者年金基本法（平成14年法律第127号）附則第6条第1項第2号に掲げる業務を実施する独立行政法人農業者年金基金が利用権の設定等を受ける場合若しくは農地中間管理機構又は独立行政法人農業者年金基金が利用権の設定等を行う場合には、これらの者が当該事業又は業務の実施に関し定めるところによる。
- ④ 利用権の設定等を受けた後において耕作又は養畜の事業に必要な農作業に常時従事すると認められない者（農地所有適格法人、農地中間管理機構、農業協同組合、農業協同組合連合会その他農業経営基盤強化促進法施行令（昭和55年政令第219号）（以下、「政令」という。）第5条で定める者を除く。）は、次に掲げるすべてを備えるものとする。
  - ア その者が、耕作又は養畜の事業に供すべき農用地（開発して農用地とすることが適当な土地を開発した場合におけるその開発後の農用地を含む。）のすべてを効率的に利用して耕作又は養畜の事業を行うと認められること。
  - イ その者が、地域の農業における他の農業者との適切な役割分担の下に継続的かつ安定的に農業経営を行うと見込まれること。
  - ウ その者が、法人である場合にあっては、その法人の業務を執行する役員のうち1人以上の者が、その法人の行う耕作又は養畜の事業に常時従事すると認められること。
- ⑤ 農地所有適格法人の組合員、社員又は株主（農地法第2条第3項第2号チに掲げる者を除く。）が、利用権設定等促進事業の実施により、当該農地所有適格法人に利用権の設定等を行うため利用権の設定等を行う場合、①の規定にかかわらず利用権の設定等を受けることができるものとする。

ただし、利用権を受けた土地のすべてについて当該農地所有適格法人に利用権の設定等を行い、かつ、これら二つの利用権の設定等が同一の農用地利用集積計画において行われる場合に限るものとする。
- ⑥ ①から④に定める場合のほか、利用権の設定等を受ける者が利用権の設定等を受けた後において備えるべき要件は、別紙1のとおりとする。
- ⑦ 農業経営の受委託に係る利用権の設定等については、③に規定する農業協同組合法第72条の10第1項第2号の事業を併せ行う農地所有適格法人である農事組合法人が主として組合員から農業経営を受託する場合その他農用地等利用関係として農業経営の受委託の形態をとることが特に必要かつ適当であると認められる場合に限り行うものとする。

(3) 利用権の設定等の内容

利用権設定等促進事業の実施により、設定（又は移転）される利用権の存続期間（又は残存期間）の基準、借賃の算定基準及び支払い（持分の付与を含む。以下同じ。）の方法、農業経営の受委託の場合の損益の算定基準及び決済の方法その他利用権の条件並びに移転される所有権の移転の対価（現物出資に伴い付与される持分を含む。以下同じ。）の算定基準及び支払いの方法並びに所有権の移転の時期は、別紙2のとおりとする。

(4) 開発を伴う場合の措置

- ① 小松島市は、開発して農用地又は農業施設用地とすることが適当な土地についての利用権の設定等を内容とする農用地利用集積計画の作成に当たっては、その利用権の設定等を受ける者（農業経営基盤強化促進法施行令（昭和55年政令第219号。以下「令」といいます。）第3条第2号の地方公共団体及び農地中間管理機構を除きます。）から開発事業計画を提出させる。
- ② 小松島市は、①の開発事業計画が提出された場合において、次に掲げる要件に適合すると認めるときに農用地利用集積計画の手続きを進めるものとする。
  - ア 当該開発事業の実施が確実であること。
  - イ 当該開発事業の実施に当たり農地転用を伴う場合には、農地転用の許可の基準に従って許可し得るものであること。
  - ウ 当該開発事業の実施に当たり農用地区域内の開発行為を伴う場合には、開発行為の許可基準に従って許可し得るものであること。

(5) 農用地利用集積計画の策定期期

- ① 小松島市は、(6)の申出その他の状況から農用地の農業上の利用の集積を図るため必要があると認めるときは、その都度、農用地利用集積計画を定める。
- ② 小松島市は、農用地利用集積計画の定めるところにより設定（又は移転）された利用権の存続期間（又は残存期間）の満了後も農用地の農業上の利用の集積を図るため、引き続き農用地利用集積計画を定めるよう努めるものとする。この場合において、当該農用地利用集積計画は、現に定められている農用地利用集積計画に係る利用権の存続期間（又は残存期間）の満了の日の30日前までに当該利用権の存続期間（又は残存期間）の満了の日の翌日を始期とする利用権の設定（又は移転）を内容として定める。

(6) 要請及び申出

- ① 小松島市農業委員会は、認定農業者で利用権の設定を受けようとする者又は利用権の設定等を行おうとする者の申出をもとに、農用地の利用権の調整を行った結果、認定農業者に対する利用権設定等の調整が調ったときは、小松島市に農用地利用集積計画を定めるべき旨を要請することができる。
- ② 小松島市の全部又は一部をその地区の全部又は一部とする土地改良区は、その地区内の土地改良法（昭和24年法律第195号）第52条第1項又は第89条の2第1項の換地計画に係る地域における農地の集団化と相まって農用地の利用の集積を図るため、利用権設定等促進事業の実施が必要であると認めるときは、別に定める様式により農用地利用集積計画に定めるべき旨を申し出ることができる。
- ③ 農用地利用改善団体及び営農指導事業においてその組合員の行う作付地の集団化、農作業の効率化等の農用地の利用関係の改善に関する措置の推進に積極的に取り組んでいる農業協同組合は、別に定める様式により農用地利用集積計画に定めるべき旨を申し出ることができる。
- ④ 小松島市の全部又は一部をその事業実施区域とする農地中間管理機構は、その区域内の農用地の利用の集積を図るため、利用権設定等促進事業の実施が必要であると認めるときは、農用地利用集積計画に定めるべき旨を申し出ることができる。
- ⑤ ②から④に定める申出を行う場合において、(5)の②の規定により定める農用

地利用集積計画の定めるところにより利用権の存続を申し出る場合には、現に設定（又は移転）されている利用権の存続期間（又は残存期間）の満了の日の90日前までに申し出るものとする。

(7) 農用地利用集積計画の作成

- ① 小松島市は、(6)の①の規定による農業委員会からの要請があった場合には、その要請の内容を尊重して農用地利用集積計画を定める。
- ② 小松島市は、(6)の②から④の規定による農地中間管理機構、農用地利用改善団体、農業協同組合又は土地改良区からの申出があった場合には、その申出の内容を勘案して農用地利用集積計画を定めるものとする。
- ③ ①、②に定める場合のほか、利用権の設定等を行おうとする者又は利用権の設定等を受けようとする者の申出があり、利用権設定等の調整が調ったときは、小松島市は、農用地利用集積計画を定めることができる。
- ④ 小松島市は、農用地利用集積計画において利用権の設定等を受ける者を定めるに当たっては、利用権の設定等を受けようとする者（(2)に規定する利用権の設定等を受けるべき者の要件に該当する者に限る。）について、その者の農業経営の状況、利用権の設定等をしようとする土地及びその者の現に耕作又は養畜の事業に供している農用地の位置その他の利用条件等を総合的に勘案して、農用地の農業上の利用の集積並びに利用権の設定等を受けようとする者の農業経営の改善及び安定に資するようとする。

(8) 農用地利用集積計画の内容

農用地利用集積計画においては、次に掲げる事項を定めるものとする。

なお、⑥のウに掲げる事項については、(2)の④に定める者がこれらを実行する能力があるかについて確認して定めるものとする。

- ① 利用権の設定等を受ける者の氏名又は名称及び住所
- ② ①に規定する者が利用権の設定等（(2)の④に定める者である場合については、賃借権又は使用貸借による権利の設定に限る。）を受ける土地の所在、地番、地目及面積
- ③ ①に規定する者に②に規定する土地について利用権の設定等を行う者の氏名又は名称及び住所
- ④ ①に規定する者が設定（又は移転）を受ける利用権の種類、内容（土地の利用目的を含む。）、始期（又は移転の時期）、存続期間（又は残存期間）、借賃及びその支払いの方法（当該利用権が農業の経営の委託を受けることにより取得される使用及び収益を目的とする権利である場合にあっては農業の経営の委託者に帰属する損益の算出基準及び決済の方法）、利用権の条件その他利用権の設定（又は移転）に係る法律関係（①に規定する者が法第4条第4項に規定する特定法人である場合には、実施主体等との協定に違反した場合には、実施主体は賃貸借又は使用貸借を解除することができる旨の条件を含む。）
- ⑤ ①に規定する者が移転を受ける所有権の移転の後における土地の利用目的、当該所有権の移転の時期、移転の対価及び（現物出資に伴い付与される持分を含む。）その支払い（持分の付与を含む。）の方法その他所有権の移転に係る法律関係
- ⑥ ①に規定する者が(2)の④に規定する者である場合には、次に掲げる事項
  - ア その者が、賃貸借又は使用貸借による権利の設定を受けた後において、その農用地を適正に利用していないと認められる場合に、賃貸借又は使用貸借の解除をする旨の条件
  - イ その者が毎事業年度の終了後3月以内に、農地法（昭和27年法律第229号）第6条の2で定めるところにより、権利の取得を受けた農地で生産した作物やその栽培面積、生産数量など、その者が賃借権又は使用貸借による権利の設定を受けた農用地の利用状況について同意市町村の長に報告しなければならない旨
  - ウ その者が、賃貸借又は使用貸借を解除し撤退した場合の混乱を防止するための

次に掲げる事項その他撤退した場合の混乱を防止するための事項

- (ア) 農用地を明け渡す際の原状回復の義務を負う者
- (イ) 原状回復の費用の負担者
- (ウ) 原状回復がなされないときの損害賠償の取決め
- (エ) 貸借期間の中途の契約終了時における違約金支払の取決め

⑦ ①に規定する者の農業経営の状況

(9) 同意

小松島市は、農用地利用集積計画の案を作成したときは、(8)の②に規定する土地ごとに(8)の①に規定する者並びに当該土地について所有権、地上権、永小作権、質権、賃借権、使用貸借による権利又はその他の使用及び収益を目的とする権利を有する者のすべての同意を得る。

ただし、(6)の①の規定により農業委員会が小松島市に農用地利用集積計画を定めることを要請するときは、農業委員会がこれらの者のすべての同意を得るものとする。

ただし、複数の共有に係る土地について利用権（その存続期間が20年を超えないものに限る。）の設定又は移転をする場合における当該土地について所有権を有する者の同意については、当該土地について2分の1を超える共有持ち分を有する者の同意を得ることで足りるものとする。

(10) 公告

小松島市は、農業委員会の決定を経て農用地利用集積計画を定めたとき又は(6)の①の規定による農業委員会の要請の内容と一致する農用地利用集積計画を定めたときは、その旨及びその農用地利用集積計画の内容のうち(8)の①から⑥までに掲げる事項を小松島市の掲示板への掲示により公告する。

(11) 公告の効果

小松島市が(10)の規定による公告をしたときは、その公告に係る農用地利用集積計画の定めるところによって利用権が設定され（若しくは移転し）又は所有権が移転するものとする。

(12) 利用権の設定等を受けた者の責務

利用権設定等促進事業の実施により利用権の設定等を受けた者は、その利用権の設定等に係る土地を効率的に利用するよう努めなければならない。

(13) 紛争の処理

小松島市は、利用権設定等促進事業の実施による利用権の設定等が行われた後は、借賃又は対価の支払等利用権の設定等に係る土地の利用に伴う紛争が生じたときは当該利用権の設定等の当事者の一方又は双方の申出に基づき、その円満な解決に努める。

(14) 農用地利用集積計画の取消し等

① 小松島市の長は、次に掲げる事項のいずれかに該当するときは、(10)の規定による公告のあった農用地利用集積計画の定めによることにより賃借権又は使用貸借による権利の設定を受けた(2)の④に規定する者（法第18条第2項第6号に規定する者）に対し、相当の期限を定めて、必要な措置を講ずべきことを勧告することができるものとする。

ア その者が、その農用地において行う耕作又は養畜の事業により、周辺の地域における農用地の農業上の効率的かつ総合的な利用の確保に支障が生じているとき。

イ その者が、地域の農業における他の農業者との適切な役割分担の下に継続的か

つ安定的に農業経営を行っていないと認められるとき。

ウ その者が法人である場合にあっては、その法人の業務を執行する役員のいずれもがその法人の行う耕作又は養畜の事業に常時従事していないと認めるとき。

② 小松島市は、次に掲げる事項のいずれかに該当するときは、農業委員会の決定を経て、農用地利用集積計画のうち当該各号に係る賃借権又は使用貸借による権利の設定に係る部分を取消すものとする。

ア (10)の規定による公告があった農用地利用集積計画の定めるところによりこれらの権利の設定を受けた(2)の④に規定する者がその農用地を適正に利用していないと認められるにもかかわらず、これらの権利を設定した者が賃貸借又は使用貸借の解除をしないとき。

イ ①の規定による勧告を受けた者がその勧告に従わなかったとき。

③ 小松島市は、②の規定による取消しをしたときは、農用地利用集積計画を取消した旨及び当該農用地利用集積計画のうち取り消しに係る部分を小松島市の公報に記載することその他所定の手段により公告する。

④ 小松島市が③の規定による公告をしたときは、②の規定による取り消しに係る賃貸借又は使用貸借が解除されたものとみなす。

⑤ 小松島市農業委員会は、②の規定による取消しがあった場合において、当該農用地の適正かつ効率的な利用が図られないおそれがあると認めるときは、当該農用地の所有者に対し、当該農用地についての利用権設定等のあっせんを働きかけるとともに、必要に応じて農地中間管理事業の活用を図るものとする。小松島市農業委員会は、所有者がこれらの事業の実施に応じたときは、徳島県農業公社に連絡して協力を求めるとともに、連携して農用地の適正かつ効率的な利用の確保に努めるものとする。

## 5 農用地利用改善事業の実施の単位として適当であると認められる区域の基準その他農用地利用改善事業の実施の基準に関する事項

### (1) 農用地利用改善事業の実施の促進

小松島市は、地域関係農業者等が農用地の有効利用及び農業経営の改善のために行う自主的努力を助長するため、地域関係農業者等の組織する団体による農用地利用改善事業の実施を促進する。

### (2) 区域の基準

農用地利用改善事業の実施の単位として適当であると認められる区域の基準は、土地の自然的条件、農用地の保有及び利用の状況、農作業の実施の状況、農業経営活動の領域等の観点から、農用地利用改善事業を行うことが適当であると認められる区域(1～数集落)とするものとする。

### (3) 農用地利用改善事業の内容

農用地利用改善事業の主要な内容は、(2)に規定する区域内の農用地の効率的かつ総合的な利用を図るための、作付地の集団化、農作業の効率化その他の措置及び農用地の利用関係の改善に関する措置を推進するものとする。

### (4) 農用地利用規程の内容

① 農用地利用改善事業の準則となる農用地利用規程においては、次に掲げる事項を定めるものとする。

- ア 農用地の効率的かつ総合的な利用を図るための措置に関する基本的な事項
  - イ 農用地利用改善事業の実施区域
  - ウ 作付地の集団化その他農作物の栽培の改善に関する事項
  - エ 認定農業者とその他の構成員との役割分担その他農作業の効率化に関する事項
  - オ 認定農業者に対する農用地の利用の集積の目標その他農用地の利用関係の改善に関する事項
  - カ その他必要な事項
- ② 農用地利用規程においては、①に掲げるすべての事項についての実行方策を明らかにするものとする。

(5) 農用地利用規程の認定

- ① (2)に規定する区域をその区域とする地域関係農業者等の組織する団体で、定款又は規約及び構成員につき法第23条第1項に規定する要件を備えるものは、「農業経営強化基盤促進法の運用について(平成24年5月31日付24経営第564号農林水産省経営局長通知)」参考様式第6-1の認定申請書を小松島市に提出して、農用地利用規程について小松島市の認定を受けることができる。
- ② 小松島市は、申請された農用地利用規程が次に掲げる要件に該当するときは、法第23条第3項の認定をする。
- ア 農用地利用規程の内容が基本構想に適合するものであること
  - イ 農用地利用改善事業の実施区域が地域計画の区域内にあるときは、農用地利用規程の内容が当該地域計画の達成に資するものであること
  - ウ 農用地利用規程の内容が農用地の効率的かつ総合的な利用を図るために適切なものであること
  - エ (4)の①のエに掲げる役割分担が認定農業者の農業経営の改善に資するものであること
  - オ 農用地利用規程が適正に定められており、かつ、申請者が該当農用地利用規程で定めるところに従い農用地利用改善事業を実施する見込みが確実であること
- ③ 小松島市は、②の認定をしたときは、その旨及び当該認定に係る農用地利用規程を小松島市の掲示板への提示により公告する。
- ④ ①から③までの規定は、農用地利用規程の変更についても準用する。

(6) 特定農業法人又は特定農業団体を定める農用地利用規程の認定

- ① (5)の①に規定する団体は、農用地の保有及び利用の現況及び将来の見通し等からみて農用地利用改善事業が円滑に実施されないと認めるときは、当該団体の地区内の農用地の相当部分について農業上の利用を行う効率的かつ安定的な農業経営を育成するという観点から、当該団体の構成員からその所有する農用地について利用権の設定等又は農作業の委託を受けて農用地の利用の集積を行う農業経営を営む法人(以下「特定農業法人」という。)又は当該団体の構成員からその所有する農用地について農作業の委託を受けて農用地の利用の集積を行う団体(農業経営を営む法人を除き、農業経営を営む法人となることが確実であると見込まれること、定款又は規約を有していること等農業経営基盤強化促進法施行令第11条に掲げる要件に該当するものに限る。以下「特定農業団体」という。)を、当該特定農業法人又は特定農業団体の同意を得て、農用地利用規程において定めることができる。
- ② ①の規定により定める農用地利用規程においては、(4)の①に掲げる事項のほか、次の事項を定めるものとする。
- ア 特定農業法人又は特定農業団体の名称及び住所
  - イ 特定農業法人又は特定農業団体に対する農用地の利用の集積の目標
  - ウ 特定農業法人又は特定農業団体に対する農用地の利用権の設定等及び農作業の委託に関する事項
  - エ 農地中間管理事業の利用に関する事項

- ③ 小松島市は、②に規定する事項が定められている農用地利用規程について（５）の①の認定の申請があった場合において、農用地利用規程の内容が（５）の②に掲げる要件のほか、次に掲げる要件に該当するときは、（５）の①の認定をする。
- ア ②のイに掲げる目標が（２）に規定する区域内の農用地の相当部分について利用の集積をするものであること。
- イ 申請者の構成員からその所有する農用地について利用権の設定等又は農作業の委託を行いたい旨の申出があった場合に、特定農業法人が当該申出に係る農用地について利用権の設定等若しくは農作業の委託を受けること、又は特定農業団体が当該申出に係る農用地について農作業の委託を受けることが確実であると認められること。
- ④ ②で規定する事項が定められている農用地利用規程（以下「特定農用地利用規程」という。）で定められた特定農業法人は、認定農業者と、特定農用地利用規程は、法第１２条第１項の認定に係る農業経営改善計画とみなす。

#### （７）農用地利用改善団体の勧奨等

- ① （５）の②の認定を受けた団体（以下「認定団体」という。）は、当該認定団体が行う農用地利用改善事業の実施区域内の農用地の効率的かつ総合的な利用を図るため特に必要があると認められるときは、その農業上の利用の程度がその周辺の当該区域内における農用地の利用の程度に比べ、著しく劣っていると認められる農用地について、当該農用地の所有者（所有者以外に権原に基づき使用及び収益をする者がある場合には、その者）である当該認定団体の構成員に対し、認定農業者（特定農用地利用規程で定めるところに従い、農用地利用改善事業を行う認定団体にあつては、当該特定農用地利用規程で定められた特定農業団体を含む。）に利用権の設定等又は農作業の委託を行うよう勧奨することができる。
- ② ①の勧奨は、農用地利用規程に基づき実施するものとする。
- ③ 特定農用地利用規程で定められた特定農業法人及び特定農業団体は、当該特定農用地利用規程で定められた農用地利用改善事業の実施区域内にその農業上の利用の程度がその周辺の当該区域内における農用地の利用の程度に比べ、著しく劣っていると認められる農用地がある場合には、当該農用地について利用権の設定等又は農作業の委託を受け、当該区域内の農用地の効率的かつ総合的な利用を図るよう努めるものとする。

#### （８）農用地利用改善事業の指導、援助

- ① 小松島市は、認定団体が農用地利用改善事業を円滑に実施できるよう必要な指導、援助に努める。
- ② 小松島市は、（５）の①に規定する団体又は当該団体になろうとするものが、農用地利用改善事業の実施に関し、県農業支援センター、農業委員会、農業協同組合、農地中間管理機構（徳島県農業開発公社）等の指導、助言を求めてきたときは、小松島市担い手育成総合支援協議会との連携を図りつつ、これらの機関・団体が一体となって総合的・重点的な支援・協力が行われるように努める。

### 6 農業協同組合が行う農作業の委託のあっせんの促進その他の委託を受けて行う農作業の実施の促進に関する事項

#### （１）農作業の受委託の促進

小松島市は、次に掲げる事項を重点的に推進し、農作業の受委託を組織的に促進する上で必要な条件の整備を図る。

ア 農業協同組合その他農業に関する団体による農作業受委託のあっせんの促進

イ 効率的な農作業の受託事業を行う生産組織又は担い手の育成

ウ 農作業、農業機械利用の効率化等を図るため農作業受託の促進の必要性について

の普及啓発

- エ 農用地利用改善事業を通じた農作業の効率化のための措置と農作業の受委託の組織的な促進措置との連携の強化
- オ 地域及び作業ごとの事情に応じた部分農作業受委託から全面農作業受委託、さらには利用権の設定への移行の促進
- カ 農作業の受託に伴う労賃、機械の償却等の観点からみた適正な農作業受託料金の基準の設定

(2) 農業協同組合による農作業の受委託のあっせん等

農業協同組合は、農業機械銀行方式の活用、農作業受委託のあっせん窓口の開設等を通じて、農作業の受託又は委託を行おうとする者から申出があった場合は、市町村及び農地中間管理機構と連携して調整に努めるとともに、農作業の受委託のあっせんに努めるとともに、農作業の受託を行う農業者の組織化の推進、共同利用機械施設の整備等により、農作業受委託の促進に努めるものとする。

(3) 地域計画の実現に向けた取組

担い手が受けきれない農用地については、適切に管理し、将来的に担い手に引き継ぐことが重要であるため、農作業受委託の推進に向けて、ファームサービス事業体等による農作業受託料金の情報提供の推進や、農作業受託事業を実施する生産組織の育成、地域計画の策定に向けた協議における農作業受委託の活用の周知等を行うことにより、農作業の受委託を促進するための環境の整備を図る。

7 その他農業経営基盤強化促進事業の実施に関し必要な事項

(1) 農業経営基盤の強化を促進するために必要なその他の関連施策との連携

小松島市は、1から5までに掲げた事項の推進に当たっては、農業経営基盤の強化の促進に必要な、以下の関連施策との連携に配慮するものとする。

- ア 小松島市は、圃場整備事業による農業生産基盤整備の促進を通じて、水田の大区画化を進めるとともに、ライスセンター、野菜集出荷施設等の農業近代化施設の導入を推進し、効率的かつ安定的な農業経営を目指す者が経営発展を図っていく上での条件整備を図る。
- イ 小松島市は、地域水田農業ビジョンの実現に向けた積極的な取組によって、望ましい経営体の育成を図ることとする。また、地域の土地利用の見直しを通じて農用地利用の集積、とりわけ面的集積による効率的作業単位の形成等望ましい経営の営農展開に資するように努める。
- ウ 小松島市は、那賀川地区国営総合農地防災事業（平成8年度～令和5年度）及び県営事業等の関連事業の推進を図る。
- エ 小松島市は、地域の農業の振興に関するその他の施策を行うに当たっては、農業経営基盤強化の円滑な促進に資することとなるように配慮するものとする。

オ 小松島市は、地域の共同活動により支えられている多面的機能の発揮に支障がある現状を踏まえ、多面的機能支払交付金（農地維持支払交付金・資源向上支払交付金）や中山間地域等直接支払制度の活用を後押しし、地域共同活動が守る地域資源の適切な保全管理の推進に努める。

(2) 農地中間管理事業の実施の促進に関する事項

- ① 小松島市は、県下一円を区域として農地中間管理事業を行う徳島県農地中間管理機構との連携の下に、同公社の業務の一部を受託等することによって小松島市内での事業の実施の促進を図る。

- ② 小松島市、農業委員会、農業協同組合は、農地中間管理機構が行う中間保有・再配分機能を活かした農地中間管理事業を促進するため、農地中間管理機構に対し、情報提供、事業の協力を行うものとする。

### (3) 推進体制等

#### ① 事業推進体制等

小松島市は、農業委員会、県農業支援センター、農業協同組合、土地改良区、農用地利用改善団体、その他の関係団体と連携しつつ、農業経営基盤強化の促進方策について検討するとともに、今後10年にわたり、第1、第3で掲げた目標や第2の指標で示される効率的かつ安定的な農業経営の育成に資するための実現方策等について、各関係機関・団体別の行動計画を樹立する。またこのような長期行動計画と併せて、年度別活動計画において当面行うべき対応を各関係機関・団体別に明確化し、関係者が一体となって合意の下に効率的かつ安定的な農業経営の育成及びこれらへの農用地利用の集積を強力に推進する。

#### ② 農業委員会等の協力

農業委員会、農業協同組合、土地改良区及び農地中間管理機構は、農業経営基盤強化の円滑な実施に資することとなるよう、小松島市担い手育成総合支援協議会のもとで相互に連携を図りながら協力するように努めるものとし、小松島市は、このような協力の推進に配慮する。

## 第7 その他

この基本構想に定めるもののほか、農業経営基盤強化促進事業の実施に関し必要な事項については、別に定めるものとする。

### 附則

- この基本構想は、平成 6年 8月 23日から施行する。
- この基本構想は、平成 13年 11月 9日から施行する。
- この基本構想は、平成 19年 2月 26日から施行する。
- この基本構想は、平成 20年 4月 17日から施行する。
- この基本構想は、平成 22年 6月 11日から施行する。
- この基本構想は、平成 26年 9月 30日から施行する。
- この基本構想は、令和 2年 11月 6日から施行する。
- この基本構想は、令和 5年 8月 7日から施行する。

別紙1（第6の2の（1）⑤関係）

次に掲げる者が利用権の設定等を受けた後において、法第18条第2項第2号に規定する土地（以下「対象土地」という。）の用途ごとにそれぞれ定める要件を備えている場合には、利用権の設定等を行うものとする。

- (1) 地方自治法（昭和22年法律第67号）第298条第1項の規定による地方開発事業団体以外の地方公共団体（対象土地を農業上の利用を目的とする用途たる公用又は公共用に供する場合に限る。）、農業協同組合等（農地法施行令（昭和27年政令第445号）第2条の第2項第1号に規定する法人をいい、当該法人が対象土地を直接又は間接の構成員の行う農業に必要な施設の用に供する場合に限る。）又は畜産公社（農地法施行令第2条第2項第3号の2に規定する法人をいい、当該法人が同号に規定する事業の運営に必要な施設の用に供する場合に限る。）
  - 対象土地を農用地（開発して農用地とすることが適当な土地を開発した場合におけるその開発後の農用地を含む。）として利用するため利用権の設定等を受ける場合
    - ・・・法第18条第3項第2号イ及びハに掲げる事項
  - 対象土地を農業用施設用地（開発して農業用施設用地とすることが適当な土地を開発した場合におけるその開発後の農業用施設用地を含む。以下同じ。）として利用するための利用権の設定等を受ける場合
    - ・・・その土地を効率的に利用することができることと認められること。
- (2) 農業協同組合法第72条の10第1項第2号の事業を行う農事組合法人（農地所有適格法人である場合を除く。）又は生産森林組合（森林組合法（昭和53年法律第36号）第93条第2項第2号に掲げる事業を行うものに限る。）（それぞれ対象土地を農用地以外の土地としてその行う事業に供する場合に限る。）
  - 対象土地を混牧林地として利用するため利用権の設定等を受ける場合
    - ・・・法第18条第3項第2号ハに掲げる要件
  - 対象土地を農業用施設用地として利用するため利用権の設定等を受ける場合
    - ・・・その土地を効率的に利用することができることと認められること。
- (3) 土地改良法（昭和24年法律第195号）第2条第2項各号に掲げる事業（同項第6号に掲げる事業を除く。）を行う法人又は農業近代化資金融通法施行令（昭和36年政令第346号）第1条第7号若しくは第8号に掲げる法人（それぞれ対象土地を当該事業に供する場合に限る。）
  - 対象土地を農業用施設用地として利用するため利用権の設定等を受ける場合
    - ・・・その土地を効率的に利用することができることと認められること。

別紙 2 (第 6 の 2 (2) 関係)

I 農用地 (開発して農用地とすることが適当な土地を含む。) として利用するための  
 利用権 (農業上の利用を目的とする賃借権又は使用貸借による権利に限る。) の設定  
 又は移転を受ける場合

① 存続期間 (又は残存期間)	② 借賃の算定基準	③ 借賃の支払方法	④ 有益費の償還
<p>1 存続期間は3年 (農業者年金制度関連の場合は10年、開発して農用地とすることが適当な土地について利用権の設定等を行う場合は、開発してその効用を發揮する上で適切と認められる期間その他利用目的に応じて適切と認められる一定の期間) とする。                      ただし、利用権を設定する農用地において栽培を予定する作目の通常の栽培期間からみて3年とすることが相当でない認められる場合には、3年と異なる存続期間とすることができる。</p> <p>2 残存期間は、移転される利用権の残存期間とする。</p> <p>3 農用地利用集積計画においては、利用権設定等促進事業の実施により設定 (又は移転) される利用権の当事者が当該利用権の存続期間 (又は残存期間) の中途において解約する権利を有しない旨を定めるものとする。</p>	<p>1 農地については、農地法第23条第1項の規定により農業委員会が定めている小作料の標準額等を十分考慮し、当該農地の生産条件等を勘案して算定する。</p> <p>2 採草放牧地については、その採草放牧地の近隣の採草放牧地の借賃の額に比準して算定し、近隣の借賃がないときは、その採草放牧地の近隣の農地について算定される借賃の額を基礎とし、当該採草放牧地の生産力、固定資産評価額等を勘案して算定する。</p> <p>3 開発して農用地とすることが適当な土地については、開発後の土地の借賃の水準、開発費用の負担区分の割合、通常の生産力を發揮するまでの期間等を総合的に勘案して算定する。</p> <p>4 借賃を金銭以外のもので定めようとする場合には、その借賃は、それを金額に換算した額が、上記1から3までの規定によって算定される額に相当するように定めるものとする。                      この場合において、その金銭以外のもので定められる借賃の換算方法については、「農地法の一部を改正する法律の施行について」(平成13年3月1日付け12経営第1153号農林水産事務次官通知) 第6に留意しつつ定めるものとする。</p>	<p>1 借賃は、毎年農用地利用集積計画に定める日までに当該年に係る借賃の全額を一時に支払うものとする。</p> <p>2 1の支払いは、貸賃人の指定する農業協同組合等の金融機関の口座に振り込むことにより、その他の場合は、貸賃人の住所に持参して支払うものとする。</p> <p>3 借賃を金銭以外のもので定めた場合には、原則として毎年一定の期日までに当該年に係る借賃の支払等を履行するものとする。</p>	<p>1 農用地利用集積計画においては、利用権設定等促進事業の実施により利用権の設定 (又は移転) を受ける者は、当該利用権に係る農用地を返還するに際し民法の規定により当該農用地の改良のために費やした金額その他の有益費について償還を請求する場合その他法令による権利の行使である場合を除き、当該利用権の設定者に対し名目のいかんを問わず、返還の代償を請求してはならない旨を定めるものとする。</p> <p>2 農用地利用集積計画においては、利用権設定等促進事業の実施により利用権の設定 (又は移転) を受ける者が当該利用権に係る農用地を返還する場合において、当該農用地の改良のために費やした金額又はその時における当該農用地の改良による増価額について、当該利用権の当事者間で協議が整わないときは、当事者の双方の申出に基づきA町が認定した額をその費やした金額又は増価額とする旨を定めるものとする。</p>

II 混牧林地又は農業用施設用地 (開発して農業用施設用地とすることが適当な土地を含む。) として利用するため利用権 (農業上の利用を目的とする賃借権又は使用貸借による権利に限る。) の設定又は移転を受ける場合

① 存続期間 (又は残存期間)	② 借賃の算定基準	③ 借賃の支払方法	④ 有益費の償還
<p>Iの①に同じ。</p>	<p>1 混牧林地については、その混牧林地の近隣の混牧林地の借賃の額、放牧利用の形態、当事者双方の受益又は負担の程度等を総合的に勘案して算定する。</p> <p>2 農業用施設用地については、その農業用施設用地の近隣の農業用施設用地の借賃の額に比準して算定し、近隣の借賃がないときは、その農業用施設用地の近隣の用途が類似する土地の借賃の額、固定資産税評価額等を勘案して算定する。</p> <p>3 開発して農業用施設用地とすることが適当な土地については、Iの②の3と同じ。</p>	<p>Iの③に同じ。</p>	<p>Iの④に同じ。</p>

### Ⅲ 農業の経営の委託を受けることにより取得される使用及び収益を目的とする権利の設定を受ける場合

① 存続期間	② 損益の算定基準	③ 損益の決済方法	④ 有益費の償還
Iの①に同じ。	1 作目等毎に、農業の経営の受託に係る販売額（共済金を含む。）から農業の経営に係る経費を控除することにより算定する。 2 1の場合において、受託経費の算定に当たっては、農業資材費、農業機械施設の償却費、事務管理費等のほか、農作業実施者又は農業経営受託者の適正な労賃・報酬が確保されるようにするものとする。	Iの③に同じ。この場合においてIの③中の「借賃」とあるのは「損益」と、「貸貸人」とあるのは「委託者（損失がある場合には、受託者という。）」と読み替えるものとする。	Iの④に同じ。

### Ⅳ 所有権の移転を受ける場合

① 対価の算定基準	② 対価の支払方法	③ 所有権の移転の時期
土地の種類及び農業上の利用目的毎にそれぞれ近傍類似の土地の通常取引（農地転用のために農地を売却した者が、その農地に代わるべき農地の所有権を取得するため高額の対価により行う取引その他特殊な事情の下で行われる取引を除く。）の価額に比準して算定される額を基準とし、その生産力等を勘案して算定する。	農用地利用集積計画に定める所有権の移転の対価の支払期限までに所有権の移転を受ける者が所有権の移転を行う者の指定する農業協同組合等の金融機関の口座に振り込むことにより、又は所有権の移転を行う者の住所に持参して支払うものとする。	農用地利用集積計画に定める所有権の移転の対価の支払期限までに対価の全部の支払いが行われたときは、当該農用地利用集積計画に定める所有権の移転の時期に所有権は移転し、対価の支払期限までに対価の全部の支払いが行われなときは、当該所有権の移転に係る農用地利用集積計画に基づく法律関係は失効するものとする。

